

# 向“新”而行看协同

## ——京津冀联合打造科创新生态

■新华社记者 郭方达 白佳丽 齐雷杰

开“新”路、破“新”局、育“新”苗。京津冀作为引领全国高质量发展的三大重要动力源之一，有着扎实的创新基础和雄厚的实力。“协同而行”十年来，三地携手打造创新共同体，激发发展新活力。

### 开“新”路

晨光刚爬上枝头，科芯(天津)生态农业科技有限公司董事长胡建龙，已经在乘车前往河北衡水的路上，准备考察企业新的一处智慧农场的项目场地。

谈起公司的跨越式发展，胡建龙记忆犹新。落子滨海—中关村科技园5年来，企业的年订单额从100万元增长到了5000万元。从对接北京科研资源，到协调天津办公场地，园区与京津主管部门的合力，令胡建龙的“同城感”愈发强烈。

“我们以更低的成本享受到与北京中关村一致的政策环境。”胡建龙的感受，体现的正是三地打破“一亩三分地”区域局限的努力。他的故事并非个例。

“自2018年入驻保定中关村创新中心，我们已取得11项专利授权。”易度河北机器人科技有限公司负责人史文宝表示，公司的发展，离不开北京中关村“带土移植”的创新生态。

走政策合力“新路”，放弃孤军奋战“老路”。通过破除体制机制障碍，三地的

科技创新优势得以叠加，企业发展跑出了加速度。据统计，十年来，北京流向京津冀技术合同成交额累计超2800亿元，中关村企业在京津冀两地累计设立分支机构超过1万家。

近日，北京大学首都发展研究院发布的《京津冀协同创新指数2023》显示，2013年至2022年，京津冀协同创新指数从100增长到297.6，年均增速为12.9%。

天津滨海—中关村科技园办公室副主任邢其冬认为，可以预见，越来越多的机构和项目将在京津冀的广阔“试验田”中找到新的增长点。

“自主创新的重要源头”“原始创新的主要策源地”“引领全国高质量发展的动力源”，三地的未来愿景明确而清晰。

### 破“新”局

科研成果已就绪，中试验证的“宝地”却难寻，这是不少科创企业共同面临的“成长烦恼”。如何破解科技成果转化中的中期困局，三地以协同作答。

临近春节，位于河北三河燕郊高新区的联泰集群(北京)科技有限责任公司生产车间一片忙碌。智能搬运机器人往来穿梭，操作台上工作人员熟练地将零件按顺序加装到服务器机箱内，仅十几分钟，一台服务器在流水线上装配完成。

这是首家落地京津冀国家技术创新中心燕郊中心的北京企业。“把制造基地

放在这里，起步相对容易，未来发展空间也大。”公司董事长杨政和说。

作为我国第一个综合类国家技术创新中心，京津冀国家技术创新中心将产业加速基地设立在了河北。“这里既是中试平台，也是产业加速基地。”京津冀国家技术创新中心燕郊中心产业运营经理任睿杰说。

十年来，一批优质中试及制造基地在三地拔节而起，打破了过去土地、技术等生产要素的局限。研发、中试、制造、销售……科创成果走出实验室的成长脉络，在协同背景下越发成熟。

目前，京津冀三地科技局等主管部门已构建起“市—区—园区”三级对接网络，从不同层次推动成果供需对接、科研资源互联互通。

“通过‘双创’赛事推荐、科研院所对接等途径，目前我们已有30余项科技成果在保定落地、扎根。”保定中关村创新中心负责人张曙光表示，三地创新链、产业链、人才链的融合发展，使得北京研发、津冀转化的路径已然成为现实。

### 育“新”苗

江河起于溪川，山林始于萌芽。凝聚三方智慧扶小助微，是培育科创土壤的又一重点领域。

走进位于武清开发区的天津京津科学技术研究院，展示墙上是创立以来孵化的各类中小企业信息。自成立以来，研究

院已累计为超过40个企业提供孵化及技术支持服务。

2017年11月，在北京市科学技术研究院、天津市科技创新发展中心、河北省科学院等单位联合发起下，京津冀科研院所联盟正式成立，超过百家高校、科研院所、科技型中小企业加入，天津京津科学技术研究院正是联盟的成果之一。

“孵化的矿山智慧安全项目，不仅有全国首台套成果，而且已经完成了千万级的融资。”天津京津科学技术研究院相关负责人孙致祥表示，联盟成立以来，整合专利达到8000余项，促进专利成果转化为行业标准100余项。

从科技创新中要增量，从科研项目中找产业。近年来，三地科创协同的“苗”已结出许多产业协同的“果”。

天津天开高教科创园加强与北京创新资源对接，累计注册企业超1200家；京津冀国家技术创新中心与南开大学等共同打造7个技术创新平台；三地共同完成高端工业母机等6条产业链图谱绘制……天津市发改委主任戴永康表示，京津冀的科创协同已经成为产业兴旺的优良“催化剂”。

“未来三地将进一步加强合作，在提升创新策源能力、成果转化能力、科创服务能力上下功夫，健全科技成果转化对接机制，提升科技成果转化效率和比重，打造更多‘国之重器’。”戴永康说。

(新华社天津2月6日电)

# 春运“摩托大军”逐渐消失

■新华社记者 田建川

临近春节，在广东肇庆市321国道旁的一个春运服务点，骑摩托车返乡过年的黄贤棣停下来休息。这个服务点有两个篮球场大，前些年，每到春运这个时间，这里热闹得像集市，摩托车不断涌入，而如今只有两三辆。

“‘摩托大军’逐渐消失了。”黄贤棣说，他骑摩托车返乡已有13年，眼看着这个队伍的规模越来越小，到现在只剩下极少数人还在沿用这种返乡方式。他喝上一口茶水，望向空旷的服务点。

十几年前，浩浩荡荡的“摩托大军”从珠三角地区出发，沿着国道向广西、贵州、云南、四川等地骑行返乡，是我国春运中的独特场景。

“摩托大军”中绝大部分是像黄贤棣这样的农民工。珠三角地区经济发达，工厂林立，每年春运，“摩托大军”就会开启往返工地和家乡之间的大规模迁徙。

据广东省交通运输部门统计，2013年春运期间，“摩托大军”数量达到峰值约

110万辆次，此后呈逐年明显下降趋势。近几年来，交通部门已不将此群体作为春运返乡的重点监测对象。

黄贤棣在广东中山市一家灯具厂务工。随着农历新年的临近，珠三角地区的工厂开始陆续放假。他问老乡是否一起结伴回广西桂平市老家，却没有组团成功。

“有的坐高铁回去了，有的自己开车回去了。”黄贤棣说，最近几年，他已经习惯了“孤军”返乡。

国道321和国道324是从珠三角始发的“摩托大军”最主要的行进路线，途经广东肇庆市。几年来，肇庆市高要区公安局交警梁文志一直负责辖区路段的交通巡查。

“‘摩托大军’人多的时候，春运服务点提供免费粥水、姜茶和摩托车维修服务。”梁文志说，如今，由于骑摩托车返乡的人寥寥无几，春运服务点上仅提供热茶，服务的重点已转移到高速公路服务区。

“很多打工者这些年都买了小汽车，自驾返乡，春节前高速公路出广东省方向的车流量明显增加。”梁文志说。

记者曾在2016年春运期间，跟随一名广西崇左籍农民工从广东佛山出发，坐在他的摩托车后座上，历时两天一夜，铁骑千里返乡。一路上寒风冷雨，十分辛苦。近几年，记者持续关注春运“摩托大军”，黄贤棣停留的春运服务点也是记者的观察窗口。连续几年蹲点观察发现，“摩托大军”变化趋势明显，从大规模到三五成群，再到如今单兵作战。

群众收入增加和农村交通基础设施的改善是很多人从“两轮返乡”到“四轮返乡”的主要原因。特别是近几年，我国大力推进精准扶贫和乡村振兴，农村地区告别了曾经的泥泞土路，还通上了进村的班车，返乡农民工不再为“最后一公里”发愁。

交通运输部去年公布的数据显示，党的十八大以来，累计组织新建农村公路253万公里，解决1040个乡镇、10.5万个建制村通硬化路难题，新增5万余个建制村通客车。

“两年前我弟弟买了汽车，从广东佛山市开车到广西崇左市大新县下雷镇的

老家只需要8个小时，以前骑摩托车要两天一夜。”农民工黄小艳说，如今再也没有了顶风冒雨骑行的辛苦。

记者观察发现，曾经的“摩托大军”如今更多选择乘坐高铁返乡。2014年贵广、南广高铁开通，川渝黔桂等主要劳务输出地区与珠三角地区实现高铁直通，高铁成为不少在外务工人员返乡的首选。这也是“摩托大军”从2013年达到峰值后开始锐减的主要原因。

“春运火车票比以前也好买了，我的老乡从几年前就不再骑摩托车回家了。”黄贤棣拿出手机，售票软件12306上显示，从他务工地广东中山到老家广西桂平，乘坐动车只需要3个小时。而骑摩托车，大约要9个小时。

社会进步体现在春运上，是让更多人在返乡方式上有了更多选择。黄贤棣还在坚持骑摩托车返乡，但原因已经完全不同。“以前是没钱，现在是喜欢骑行的感觉。”黄贤棣说，现在条件好了，他不仅在老家买了小汽车，而且所骑的摩托车也价值2万多元。(新华社广州2月6日电)

## 落实推进上海自贸区高水平制度型开放

(上接1版)

聚焦提升货物贸易自由化便利化水平，提出保税维修货物允许转为内销、进口葡萄酒和蒸馏酒可免于标示商标或商品名的中文译文等信息、进口医疗器械可在销售或供应前在海关特殊监管区域内粘贴中文标签、简化特定品类进口货物检验检疫、完善商用密码产品进口管理、中国(上海)国际贸易“单一窗口”加快建设跨境数据交换系统、加强“单一窗口”与境外国家和地区间交流合作并共同开发数据交换系统试点项目等措施，推动构建与国际通行规则相衔接的贸易便利化体系，进一步提高口岸通关效率、降低通关成本。同时健全海关监管执法措施，扩大预裁定申请主体范围，着力打造市场化、法治化、国际化的一流口岸营商环境。

聚焦率先实施高标准数字贸易规则，在规范和促进数据跨境流动方面，提出率先制定重要数据目录、探索建立合法安全便利的数据跨境流动机制、在临港新片区建立数据跨境服务中心等措施。在促进数字技术应用方面，提出推动电子提单、电子仓单等电子票据的应用、依托“单一

窗口”开发电子发票应用门户、完善与国际接轨的数字身份认证制度、优化“人工智能+医疗器械”等创新医疗器械上市前注册服务指导、完善外资企业参与创新药物研发等领域人工智能创新合作的方式和要求、探索开展高度自动驾驶车辆测试及示范应用、加快推进智能网联汽车商业化应用、编制智能网联汽车高精度地图管理试点规定等措施。

在促进数据开放共享方面，提出建设国际开源促进机构、加大公共数据开放范围和力度等措施。这些措施将为上海自贸试验区数字贸易发展注入新动能，为数字产业、数字企业发展带来新机遇。

聚焦加强知识产权保护，提出优化升级上海市知识产权信息服务平台功能、拓宽国外地理标志在华获得保护申请指南的信息公开渠道、加强对新农用化学品的未披露实验数据保护、在知识产权领域加强行政监管和司法保护等措施，不断强化知识产权全链条保护，全面提升知识产权保护能力，持续优化创新环境。

聚焦推进政府采购领域改革，明确政府采购措施的适用范围、进一步优化采购程序、细化采购管理、加强采购监督，构建

规范透明、科学严密的政府采购管理体系，进一步保障各类企业平等参与政府采购的权利。

聚焦推动相关边境后管理制度改革，对接“边境后”规则，深化国有企业改革、加强劳动者权益保护、强化环境保护，营造公平、透明、可预期的发展环境，激发市场活力和社会创造力。

聚焦加强金融风险防控体系建设，健全风险评估机制、构建风险预警制度、加强金融风险防控、加强监管互认与合作等。

聚焦保障措施，加强组织领导、宣传培训以及法治、人才、政策保障，确保各项措施落地出成效。

下一步，上海将抓好组织落实工作，多方联动、协同发力，合力推动各项措施尽早落地见效，尽早形成亮点成果、典型案例。通过各类型政策宣介会、“上海市企业服务云”、重点企业“服务好”制度等平台和方式，主动向企业做好政策宣传和咨询，帮助企业用足用好试点政策，切实享受开放红利。同时，及时总结提炼可复制推广的经验、做法，为全面深化改革开放扩大开放探索新路径、积累新经验。

## 更大力度推进关键领域的攻坚突破

(上接1版)浦东将持续完善重大国家战略统筹推进工作机制，充分发挥高水平政策叠加、高能级业态集聚、高质量营商环境的综合优势，进一步提升企业的获得感和满意度。

三是更好发挥法治保障的独特优势。前期，在市人大常委会和市有关部门的大力支持下，目前已制定出台浦东新区法规18部、管理措施22部，有力支撑了浦东引领区建设。下一步，浦东将在市里的指导支持下，立足高水平制度型开放的实践需要，在培育数据要素市场、促进资产管理中心建设等方面出台新一批浦东新区法规和管理措施，为制度型开放提供完善的法治保障。

值得关注的是，《总体方案》在服务贸易、货物贸易、数字贸易等领域作出了一系列试点安排，《实施方案》在此基础上又进行了细化，贸易领域占据了方案一半的篇幅。

按照《实施方案》部署要求，浦东将加快推进货物贸易、服务贸易、数字贸易创新发展，更好助力国际贸易中心建设。

具体包括，提升货物贸易便利化水

## “三位一体”保护耕地 守住粮食生产的命根子

■新华社记者 刘诗平 于文静

耕地是粮食生产的命根子，没有耕地安全，就没有粮食安全。如何严格落实耕地保护制度，确保国家粮食安全?

日前公布的今年中央一号文件要求，健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系。

“我国人均耕地数量少、质量总体不高、后备资源不足，耕地保护任重道远。”中央一号文件起草组成员王东杰说，保障耕地数量，必须严守耕地总量，牢牢守住18亿亩耕地红线。

中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀表示，新一轮国土空间规划明确了18.65亿亩耕地和15.46亿亩永久基本农田保护任务，并且逐级分解下达到各地。对此，中央一号文件对落实好任务提出了明确要求。

合法占用耕地方面，中央一号文件强调，改革完善耕地占补平衡制度，坚持“以补定占”，将省内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地规模上限。

“对乱占、破坏耕地的违法行为，包括乱建‘大棚房’、破坏黑土地、非法取土等，必须坚持零容忍，坚决整治、严厉打击，发现一起查处一起。”韩文秀说，对耕地“非粮化”，要统筹考虑粮食生产和重要农产品保障、农民增收的关系，细化明确整改范围，合理安排恢复时序，分类稳妥开展违规占用耕地整改复耕。

严守耕地总量的同时，是提升耕地质量。

中央一号文件起草组成员张征说，中央一号文件以高标准农田建设为抓手，部署加强耕地质量建设。优先把东北黑土地地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标准农田，适当提高中央和省级投资补助水平，取消各地对产粮大县资金配套要求，确保建一块、成一块。同时，健全补充耕地质量验收制度，加大黑土地保护工程推进力度，实施耕地有机质提升行动。

挖掘后备耕地资源，同样是加强耕地保护和建设的着力点。

韩文秀说，这方面重点是做好“两块地”的文章：一块是撂荒地，鼓励各地因地制宜把撂荒地利用起来，宜粮则粮、宜经则经，对确实无人耕种的，支持农村集体经济组织多种途径种好用好。另一块是盐碱地，随着科技进步，开发潜力相应增大，要“以种适地”同“以地适种”相结合，种子和盐碱地相互适配，分区分类开展盐碱地治理改良，探索盐碱地综合利用有效途径。(新华社北京2月6日电)