



▲浦东政协召开会议推进“一体两翼”。
 ▲相关界别组视察自贸区。
 □浦东新区政协供图

看更多内容



请扫二维码

政府“智囊团”更接地气

——浦东新区政协用“一体两翼”聚合委员力量

以政协专委会为主体，界别组和社区组为两翼，让身为政府“智囊团”的政协委员们深入基层，增强了履职积极性，建言献策也更接地气。

■本版撰文 本报记者 章磊

5月16日下午，浦东新区政协委员李德嫻与其他几名委员一起，来到金杨街道的“金杨益天地”，为当地老年居民送上了口腔护理器械，还举办了一场护牙讲座。

这是浦东“政协委员进社区”金杨街道组又一次走进社区、服务民众。自从浦东政协开展“一体两翼”工作以来，类似活动在浦东各个角落展开。

以政协专委会为主体，界别组和社区组为两翼，这样的“一体两翼”工作机制，是浦东政协的一大特色和亮点。“两翼”齐飞，让身为政府“智囊团”的政协委员们深入基层，不仅增强了履职积极性，建言献策也更接地气。

进社区听民意助发展

自愿报名、自行商定课题，借着“委员进社区”活动，政协委员更加深入社区，反映社情民意，并为社区发展助力。

捐赠口腔护理器械的念头，在李德嫻的心里已有不短的时间。作为“政协委员进社区”金杨街道活动组的成员，这次通过社区组活动如愿以偿，让她感觉“特别棒”。

为进一步拓宽委员履职载体，2011年，浦东四届政协探索开展了“委员进社区”活动，共形成了9个试点社区组。五届政协在此基础上，将试点活动组范围扩大，目前已经有14个社区组。

新区政协一开始就强调：不设统一的分组，委员自己报名参加感兴趣的组；不任命召集人，委员集体协商推选小组长；不规定选题，委员和基层社区自行商定合作课题。

如此一来，委员得到了充分的自主选择权，积极性变得更强。“我们活动组的委员大多来自企业，都很忙，但每次出席率都在90%以上，大家都非常愿意走进社区，为百姓解决实际问题，真正地履职尽责。”张江活动组召集人瞿理华告诉记者。

贴近社区、贴近群众、贴近实际，是“委员进社区”张江组的活动理念。五届政协以来，活动组25名委员对接社区、联系群众，为张江镇“管镇联动”、治理“群租”、优化交通等一系列问题提出了真知灼见。

去年3月，张江开始实行“管镇联动”。在这之后，张江镇开展了“张江一号”百日整治工作，针对地铁二号线张江高科站、金科路站沿线的无证设摊、环境脏乱差等情况开展联合执法。

张江活动组的委员们也随之而动，在5月进行了实地视察、探讨。瞿理华回忆：“我们的委员们直接到金科路地铁站查看情况。发现黑车、乱设摊等有所好转，但自行车乱停放的情况仍十分明显，不仅挡住了人行道、盲道，还破坏了绿化。”

实地考察后，委员们集思广益，提出

了几种设想。比如，是否可以在绿化规划中空出一块来停自行车？能否采取立体停车？瞿理华说：“目前，我们还在进一步研究，计划形成书面意见正式提出。”

从2012年聚焦“镇管社区”社会治理模式，2013年关注社区文化公园建设，2014年推进群租整治力度，到去年的“管镇联动”，瞿理华告诉记者，“社区组的活动不是漫无目的，而是根据区域重点工作、民众关心热点而动，必须贴近实际。”

事实上，这是所有14个社区组共同遵循的“规则”。而社区组活动的宗旨，就是让政协委员更多地深入社区，服务群众，反映社情民意，并为社区发展助力。

“委员进社区”周浦镇活动组，一直关注着“智慧周浦”的主题。活动组连续两年六进社区，持续为“智慧周浦”建言。

“起初，大家不清楚情况，于是便不断与镇政府沟通。了解项目构思，然后根据各自擅长的领域，集思广益。”活动组召集人张国华告诉记者。

随后，委员们还组织了“智慧周浦”大型建言会和项目推介会，将周浦镇的需求和委员手中的项目匹配起来，为双方搭建信息共享平台，促成若干项目的落地、转化，期待实质性的项目落地。

“建言会上，我们邀请了40多个委员，还有新区经信委、科委的专家，大家现场展开头脑风暴，按照周浦镇的特点和能力，寻找思路。”张国华回忆，那一年的“两会”，委员关于周浦镇“智慧社区”建设的大会发言，引起巨大反响。

发挥委员的专业智慧

联系界别群众的便捷性，是界别组的天然优势。各领域委员们的专业性，显示得更加淋漓尽致。

在“一体两翼”中，社区组是一“翼”，界别组是另一“翼”。社区组，以地缘为纽带，将履职触角延伸到了基层社区；界别组，则以专业为特色，反映界别群众的意见和诉求。

例如在医卫界别组中，委员有医院院长、一线医务人员、医疗卫生产业负责人、政府相关行政管理部门官员等，专业性特别明显。

浦东新区卫计委副主任康向清，是医卫界别组的召集人。“如何把委员的聪明智慧发挥在他们熟悉的领域，以便更好地履职，这是我们的任务。”她说。

医疗卫生事业，是关乎民生的重要工作。浦东地域广、人口多，对医疗卫生资源的需求大。医卫界别组的委员，正是推进浦东医疗卫生事业发展的最佳“建言人”。

“从关注民生角度入手，我们医卫界别组的委员将关注点聚焦到了医改，包括医疗服务能力的提升、社区卫生人才队伍建设等方面。”康向清说。

调研过程中，委员们关注到了偏远地



农业界别组视察农业高科技企业。

区医卫人才“引不进、留不住”的问题，于是持续跟踪、实地走访，探究老百姓的实际需求，听取他们的意见。浦东新区“卫生八条”出台后，委员们仍在继续跟进，并在今年的“两会”上，提出了希望“卫生八条”的效果辐射到人才缺乏的专科的建议。

“医卫界别组的委员，在日常的工作、生活中，能够随时发现一些问题。医院的院长，也能够关注社区卫生事业发展，一线的医卫人员也能建言医药研发，只要涉及医卫事业，就没有界限。”康向清说，“通过界别组的活动，提高委员们履职的积极性，就能集聚群体智慧，为新区卫生事业发展出更多的好点子。”

联系界别群众的便捷性，是界别组的天然优势。不仅仅是医卫界别组，各个界别组都在各自的领域发挥着作用。面对城乡一体化进程、新一轮教育综合改革、种源农业等不同领域，各个界别组的专业性，显示得更加淋漓尽致。

农业界别组，在政协所有界别组当中是规模较小的一个，只有10余名委员。但这个组的“凝聚力”和“战斗力”，却让召集人严秀琴引以为傲。

“我们农业组的委员比较分散，有一部分严格意义上甚至并不属于农口，平时也比较繁忙。但每次有活动，大家都是踊跃参加，参政议政的意识非常强。”她说。

每年的中央一号文件发布之后，农业界别组的委员都会集中在一起学习，甚至邀请专家为委员们进行解读。严秀琴告诉记者：“这样的学习，也是为了提高委员的履职能力。”

委员的建言献策，要能转化为实际的成果。所以，农业界别组也十分注重调研，每年都有主题性的调研，这使他们不仅能掌握浦东农业发展的实际情况，也为社情民意、提案做了准备。

“我们的委员对所有涉农提案都十分关注，包括提案的回复情况、如何落实等。”严秀琴说，“同时，我们也是跳出农业看农

业，更大地发挥委员建言献策的作用。”

去年，区政协农村和农业委员会和农业界别组的提案《关于加强浦东土地管理 提高资源利用效率的若干建议》获评新区政协优秀提案。

“在新区政协评选出的优秀提案当中，我们农业界别组委员参与的占到了4个。”这样的成绩，在严秀琴看来，正是界别组委员积极主动履职的最佳佐证。

5月20日，农业界别组部分委员视察了上海田野农副产品配送服务有限公司，听取公司法人代表、区政协委员高健有关情况介绍，并座谈交流。

“这种委员相互之间的走访、交流，也让我们整个界别组更有凝聚力。”严秀琴说。

灵活全面地履职

以专委会为主体，以界别组和社区组为两翼，“一体两翼”已经成为浦东新区政协日常工作体制的一个亮点。

相比之下，界别组的“诞生”，要早于社区组。

2000年，浦东新区政协成立后不久，就开展了组建界别组的工作，使界别工作成为政协全局工作的重要力量。

2009年，浦东新区与南汇区两区合并，政协的力量也合并增强，新区政协遂又从体制机制上进行探索，开始推进界别组和“委员进社区”活动组的共同建设。

由此，形成了当前新区政协界别组、社区组“两翼齐飞”的景象。24个界别组、14个社区组，这样的配置表明，浦东新区政协已基本形成以专委会为主体，以界别组和社区组为“两翼”的日常工作体制和委员履职平台。

专委会以专业为特色，主要承担政协面上的课题调研、视察协商、委员活动等

工作，并负责联系协调和推进两翼的活动，以及为其提供服务和保障。

界别组主要联系界别群体，以提案、社情民意、建言等方式反映他们的意见和诉求；社区组则着重参与委员所在街镇的基层民主政治建设，为社区建设和发展建言献策。

“一体两翼”成为委员们尽责的平台，这不是浦东的首创，却在新区政协创出了特色。相比过去以专委会为主体的履职体制，“一体两翼”的机制更具有灵活性、全员性，委员履职积极性明显提高，履职成效也大有彰显。

比如，社科、工会、青联、妇联四个界别组积极探索组织联合视察，对医患纠纷人民调解工作开展专题议政。界别活动逐渐深化，界别意识进一步凸显。

各社区组因地制宜，开展了丰富多彩的特色活动——为周浦镇“文化兴镇”、张江社区健康文化公园积极建言，努力助推社区管理创新；组织社区“美乐屋”家庭绿化行动，视察商飞总装基地等，不断搭建委员服务基层的平台。“进社区”已逐步成为委员参政议政新载体，成为街镇征集良策、凝聚智力的新路径。

“委员进社区”周浦活动组召集人张国华至今还记得，“一名委员，即使是在动完手术的当天，都想挣扎着来参加我们活动，在身体吃不消而缺席的情况下，专门发来短信表示歉意。”还有不少委员为了参加活动，缩短出差时间，甚至从外地专程赶回来。

而让委员如此积极的原因，在于“一体两翼”的机制，让他们有更多的机会，来发挥自身的价值，也让他们的建言献策，有了更坚实的群众基础。

张江活动组召集人瞿理华认为，“委员进社区”活动，让“高高在上”的委员，能够真正“沉下去”，到基层了解民众日常生活中遭遇的实际困难和问题。

他说，不少委员来自企业，对社区的情况其实并不十分了解。“委员进社区”活动，则搭建了一个平台，让委员们亲身参与、了解社区、掌握民意。

“这样的活动最接地气。”瞿理华说，“例如，在考察金科路地铁站时，委员们在现场询问出入地铁站的民众，听取他们对地铁站周边环境、设施的各种意见。这是最直接的了解社情民意的方式。”

这也在潜移默化地增强政协委员们了解基层、参与基层建设的意识，进而更加主动地与政府、百姓贴近。

周浦镇活动组召集人张国华认为：“进社区活动对委员们来说，也是一次学习的机会，通过这样的机会，了解镇里在做些什么，百姓有什么需求，让委员的提案、社情民意更具有具体内容，也更有针对性。”

“政协委员不仅是一种头衔、一种荣誉，更是一种责任。既然担任了委员，就要珍惜身份，珍惜荣誉，肩负起应尽的社会责任。”农业界别组召集人严秀琴说。