

东方时评 DongfangShiping

## 评价权的转变倒逼政府改革

□葛亮

浦东开展“走千听万”(走千个居村,听万户心声)活动的经验很多,值得总结。然而最引发我思考的是最近看到报道称,在走访后收到的问题处置评价上,新区政府将由问题的处置方说了算转变为问题提出方说了算,增加满意度测评,更加注重群众实际感受,如提出问题的居村对问题的处置“不满意”,则要求问题处置方重新处置或做好解释说明工作,直到问题提出方满意为止。

评价权的转变看似轻松的一句话,反映的却是深刻的内涵改变,是政府对于自身定位的清醒认识。这一转变随之带来一系列的变化,将倒逼政府职能的改革。

评价权的转变对政府为民服务的理念提出了新要求。较长一段时间来,我们的政府是管理机构,公务人员较少有服务的思想,而总是以管理者和执法者的姿态出

现在群众面前,造成了严重的“衙门”形象。给老百姓办事,能办不能办我说了算;办得好与不好你没有发言权。因而,群众普遍存在“门难进,脸难看,事难办”的怨言,以至少数干部随意发飙说:老百姓给脸不要脸。如今,评价权的转变,将从根本上改变政府工作人员的立场、感情,清醒认识自己的职责,增强执政为民的思想,真正做到民有所呼,我有所应。

评价权的转变对政府为民服务的体制

提出了新要求。政府要强化服务职能,将群众满意不满意作为第一要义,就要从体制、机制设计上跟上这样的要求,改变以往机构重叠、政出多门、分散管理、互相扯皮的现状。一切以服务第一线、方便老百姓为出发点。最近浦东新区政府为加快转变政府职能,推进工商、质监、食药监“三合一”整合,成立新区市场监督管理局,构建一个覆盖生产、流通、消费全过程的监管体系。进一步下放审批权限、简化审批要素、

缩短审批时间、提升审批效率。区级机关2014年编制核减15%,内设机构数核减15%。核减人员下沉基层,充实街镇管理队伍,充实开发区管委会队伍。区主要领导明确地指出:“只有人下去了,事情才会下去;反过来讲,事情下去了,人才应该下去。”这样的改革势必让为民服务更便捷、更高效。

评价权的转变对政府为民服务的作风提出了新要求。为民服务关键是人,关键

是人的作风。因此,评价权的转变使我们的公务人员有了了解民忧的权力、讲服务的动力、被问责的压力。激发他们千方百计地把为百姓服务的工作做得更细、更好、更实。去年,浦东有关各方,在地铁16号线通车接“轨”公交线网的工作中,克服时间紧、难度大的现状,通过一次次的“特事特办”,一条条“绿色通道”把方便送到老百姓的脚下。在公交线路的具体走向方案上,反复征询市民意见,尽可能地让群众便捷安全出行,为转变政府作风提供了有益的启示和范例。

习近平同志说:“检验我们一切工作的成效,最终都要看人民是否真正得到了实惠,人民生活是否真正得到了改善,这是坚持立党为公、执政为民的本质要求,是党和人民事业不断发展的重要保证。”从这一要求出发,我们有何理由不把评价权交给广

## 市人代会举行自贸试验区专题审议会 艾宝俊透露:安全审查机制或一季度出台



■本报记者 洪浣宁 浦东报道

自贸试验区有多热,看看昨天市人代会“聚焦制度创新,积极有序推进上海自贸试验区建设”专题审议会现场就知道:报名参加审议的代表超过140位,开场前还有代表“插班”,气氛热烈。

一开场,自贸试验区管委会常务副主任戴海波首先通报自贸区建设情况。他透露,2013年自贸试验区投资企业完成经营总收入14200亿元人民币,同比增长10.5%。工商税收和商品销售额在全国111个海关特殊监管区域中的比重分别达到53.4%和51.6%。2014年自贸试验区将在投资管理制度、贸易监管制度、金融监管制度、事中事后监管制度等方面进行创新,同时深化功能拓展、加强法制和政策保障。目前在负面清单以外实行备案的新设项目占比90%,超过负面清单设计时备案项目占比85%的预测目标,符合试验区产业发展导向。

基本情况介绍完毕,代表们迅速进入讨论状态。吴大器代表建议,要把握自贸试验区的效应,在负面清单编制、深耕亚太等方面和金融创新有机衔接,做好自贸试验区服务实体经济、自贸区金融改革创新和上海金融中心核心功能建设联动,以及自贸试验区内的税收政策研究。陈建安代表一口气提出了自贸试验区8个方面的瓶颈:时间紧、规模小、离岸性质的弊端、产业联动不足、金融风险、投资管理制度不完善、税收问题、区域竞争加剧。不过,他同时也一一给出了对策,包括提高组织效率和土地利用率、二线管住、引导产业布局、适当开放个人资本项目、整理负面清单、探索柔性税收政策、加强跟其他省市联动等。沈立强代表谈到了软环境建设的概念,“所谓创新就是一种改变,改变有很多,譬如理念的改变、方法的改变、管理模式的改变。”

“再过一个星期自贸试验区成立就四个月了,但是我和很多民营企业企业家讨论自贸试验区的时候,都会觉得不过瘾。”为什么不过瘾?周星增代表举例,企业如今在自贸试验区注册很方便,但是开展相关业务和融资的条件还很模糊,不过瘾;自贸试验区面积大小,只有28.78平方公里,不过瘾;优惠政策不够多,不过瘾;制订一些规定政策的时候感觉政府心态不够开放,不过瘾。刘樱代表提出,在过程管理当中政府要解决缺位、错位、越位的问题,“大家各自归到他应该在的位子上面,政府应该为社会创造公平有序、法制的环境。”雷雷鸣代表的建议颇有冷思考的意味,他认为,自贸试验区制度建设接轨优先于创新,要融入国际通行的规则,不要为了创新而创新。杨逢联代表则建议,要允许“试错”,“可以走得快一点,走错了可以回来。”

在回应了16位代表的发言内容后,市委常委、副市长、自贸试验区管委会主任艾宝俊表示,安全审查机制,包括反垄断审查,加紧在做,计划今年一季度出台。艾宝俊表示,反垄断审查机制是透明化的,就是很清晰的,全球都是透明化。安全审查机制全球都是不透明的,安全审查机制形成也充分体现了按照现在的国际贸易和国际投资体系的规则,就叫作东道国法律。



## 世博会A片区拟新建4条道路

■本报记者 黄静 浦东报道

日前,上海世博会地区A片区规划三路、规划四路、规划五路、国展路(东段)道路及公共绿地工程进行环评公示。公示透露,计划新建的4条道路将进一步完善A片区的支路网系统,适应地块高密度开发所带来的高强度交通需求。

据了解,计划新建的规划三路、规划四路、规划五路、国展路(东段)道路及公共绿地工程项目地处上海世博会地区会展及其商务区A片区,位于世博大道以南、上南路以东、国展路西北向合围区域。

目前,世博园区后续开发总体规划已初步形成。

新建的4条道路中,规划三路为博展路,北起世博大道,南至国展路,全长442米;规划四路为博青路,北起世博大道,南至国展路,全长437米;规划五路为谷亚路,东起白莲泾路,西至云台路,全长650米;国展路(东段)则北起世博大道,南至高科西路,全长730米。

据悉,4条道路为新增支路,能进一步完善A片区的支路网系统,适应地块高密度开发所带来的高强度交通需求。此外,项目还将新建一条人行通道,连接轨道交通8号线中华艺术宫站厅层;同时调整西藏南路隧道国展路进口匝道。

## 加计扣除政策形成“双赢格局”

去年千余企业得到税收减免 财政收入不降反增

■本报记者 李音 浦东报道

《企业研发费用加计扣除政策研发激励效应分析报告》日前出炉,这份来自新区科技认定服务中心的报告显示,在刚刚过去的2013年,共有1167家企业享受加计扣除政策,得到了税收减免。涉及的加计扣除认定额达84.59亿元,占全市总额的三分之一强。

所谓“加计扣除”,是指企业投入的研发经费可按照一定比例计算出“加计扣除额”,在企业缴纳所得税时,可将这一额度扣除,从而实现税金减免。可以说,“加计扣除”是一项鼓励企业技术创新的税收优惠政策,浦东的高新技术企业和各级研发机构成为这一优惠政策的受惠主体。

报告对2008年至2013年新区企业研发费用税前加计扣除政策开展调查。六年来,新区累计认定3833家企业、17258项研发项目,涉及研发费用589.46亿元,加计扣除额284.83亿元。享受政策的企业数和项目数,分别由2008年的173家、1318项,增加到2013年的1167家、5048项。

调查人员分析了336家企业2012年的统计数据。这336家高新技术企业按照高新技术企业10%的所得税优惠,共减免所得税25.08亿元,而加计扣除政策减税额为7.78亿元,相当于每个企业减免了3%的所得税。这对于企业

来说不是个小数目。

调查人员对40多家企业进行了走访。所有受访企业均表示是否增加研发费用主要与项目的盈利能力有关,加计扣除政策并不会直接促使企业增加研发经费投入,但却客观上降低了研发投入成本与投资风险,提高了项目盈利能力,也就是说这种方式间接地鼓励了企业增加研发投入。

结果的确立竿见影,新区创新研发能力显著增强。2009—2012年间,政策受惠企业研发投入占销售总收入的比重、科技活动人员占从业人员比重均呈上升趋势。2012年336家政策受惠企业研发投入占主营业务收入的比重为5.26%,显著高于全市规模以上工业企业1.82%的比重。平均每家企业专利申请书、授权书和拥有的有效专利数分别由2009年的8.6、3.35和13.41项,增加到了2012年的10.52、6.50、19.83项。

加计扣除政策“高兴”了企业,是否会影响到税收?调查人员同样对336家企业实际上缴税费情况进行了分析。结果显示,336家企业2012年共上缴税费127.91亿元。根据模型测算,这336家企业通过加计扣除政策享受的所得税优惠每增加1%,可刺激企业销售收入增加0.37%,实际上缴的税费增加0.28%,也就是说政策激励效应下新增的税收超过了减免额,财政收入不降反增。

## 新区科技小巨人“日长夜大”

其中7家企业年总收入超10亿元级

■本报记者 李音 通讯员 简尚波

浦东累计拥有210家科技小巨人(培育)企业。这一数字来自日前出炉的《浦东新区科技小巨人工程政策实施状况分析》。作为科技中小企业中融合创新性、成长性、规模性于一体的典型,浦东新区一批科技小巨人(培育)企业在《上海市科技小巨人工程实施办法》支持下成长壮大,成为新区科技创新、促进经济发展的生力军。

这份分析报告来自浦东新区科技认定服务中心。报告认为浦东新区小巨人工程政策实施成效显著。2006年至2013年,浦东210家中小企业累计获得227次科技小巨人工程立项,立项总数高居全市第一,其中小巨人工程53项,培育工程174项,市、区两级立项资助金额5.07亿元。立项项目集中在电子与信息、光机电一体化、新材料、生物医药四大领域。

科技认定服务中心工作人员对其中168家企业2012年的数据进行了分析。小巨人工程助推很多企业由小变大,部分企业经营规模增长迅猛,吉联新软件、科博达、快钱支付等10家的总收入年均增长超过50%。168家企业中,有25家总收入超5亿,海尼药业、微创医疗、华虹集团、中信国健、快钱支付等18家企业2012年度总收入达到5—10亿元。另外,海得控制、微创医疗、中海网络、开能环保、大智慧等15家企业在境内外上市。而延锋百利得、药明康德、格科微电子等7家更

是成长为总收入超10亿元级的企业。其中,延锋百利得以16.12亿元总收入高居立项企业之首。

小巨人企业在自身成长的前提下,对社会的税收贡献同样巨大。截至2012年,168家企业累计获得该项政策资助3.82亿元,而仅在2012年,它们实际缴纳的税费就达到27.15亿元。

除了税收贡献,小巨人企业的人才集聚效应同样明显。2012年,168家立项企业拥有留学归国人员538人,外籍常驻人员234人,并且成功引进外籍专家80名。同年,这168家企业拥有大专以上学历人员35514人,占全部从业人员的68%,显著高于2010年全市在业人口中大专以上学历人口占比28.3%的水平。

首批全国示范校

上海开放大学  
浦东分校

(原上海电视大学浦东新区分校)

咨询电话 58989279

1月25日、26日集中报名,当天报名者获赠精美礼品一份

www.pdtvu.cn  
www.3a-learning.com