

# 2014:稳中求进看调控

## ——专家解读“积极+稳健”这一老提法的新内涵

中央经济工作会议指出,“做好明年经济工作,必须继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。”“无论是实施积极财政政策和稳健货币政策,还是其他各项政策,都要同全面深化改革紧密结合,用改革的精神、思路、办法来改善宏观调控,寓改革于调控之中。”伴随全面深化改革的嘹亮号角,延续4年的“积极+稳健”宏观政策取向在2014年会有什么不同特点?这次的着力点应该放在哪儿?怎样在调控中处理好“稳”与“改”的关系?

### 财政政策

关键词——积极

## 抓住预算“龙头” 力推税制改革

### 调整财政支出结构 确保好钢用在刀刃上

“实施积极的财政政策与全面深化改革紧密结合,体现改革导向,是明年调控的一大特点。”中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇表示。

杨志勇说,中央经济工作会议提出,要进一步调整财政支出结构,厉行节约,提高资金使用效率。这意味着财政支出要量力而行,不能超过收入能力花钱,重点是把有限的资金用在最需要的地方,并花出实效。

从今年的财政收入形势看,我国已经告别财政收入的高增长,开始进入中低速增长时期。在财政收入增速放缓的情况下,收支矛盾会更加突出。这就需要进一步调整支出结构,分清轻重缓急,确保“好钢用在刀刃上”。

财政支出结构调整的方向是什么?杨志勇认为,保障和改善民生,肯定是需要优先考虑的。要守住底线保基本,对社会薄弱环节和重点领域加大投入,比如教育、医疗卫生、社会保障和就业、保障性安居工程等与人民群众生活直接相关的领域,让发展成果更多更公平惠及广大人民群众。

支出结构调整,中央投资先行一步。国家发改委日前表示,2014年中央投资在投资结构上将集中力量办大事,重点支持全局性、基础性、战略性的重大项目,主要投向棚户区改造和保障性住房配套基础设施、高标准农田和农村民生建设、水利等。

### 推进预算管理改革 从源头防控债务风险

“防控地方政府债务风险,是明年经济工作的一项重要任务。把地方政府性债务分门别类纳入全口径预算管理,既是防控风险的

具体举措,也是预算管理制度改革的进一步深化。”财政部财科所副所长白景明认为。

从预算管理的完整性、统一性来说,目前政府预算体系突出问题之一是不能完整而全面地反映政府财务信息。特别是地方政府性债务融资没有纳入预算管理范围,导致一些地方政府债务缺乏有效监管,甚至有的地方靠举债大搞“政绩工程”,劳民伤财。

“现代政府预算制度是现代财政制度的基础,从源头上规范,就必须紧紧抓住预算这个龙头。”白景明认为,实行全口径预算,就是把所有政府性收入、支出包括债务全部纳入预算,实行统一、完整、全面、规范的管理,并完善监督和制约机制,确保国家的“钱袋子”更加安全,资金使用更加有效。

### 唱好“营改增”重头戏 完善结构性减税

“我们每天都在与铁路打交道,早就盼着铁路运输的营改增了。”谈起营改增,山东钢铁集团济南分公司财务科长孙浩颇有感触。作为一家钢铁生产企业,孙浩所在公司的原料和产品都要依赖铁路运输,公司一年的铁路运输费用高达几亿元。明年1月1日起,营改增试点扩大至铁路运输和邮政服务业,预计每年将给企业减轻税负近2000万元。

“营改增是一项关联性很强的改革,抵扣链条越完整,改革效果就越明显,随着试点行业的进一步扩大,营改增在减轻企业税负和推动经济结构调整中的作用将会越来越凸显。”白景明表示,营改增是深化财税体制改革的“重头戏”,具有“牵一发而动全身”的多重效果,在试点范围扩大到全国的基础上,这次中央经济工作会议进一步提出了“扩大营改增试点行业”的要求,会让越来越多的企业享受到结构性减税的好处,并力推相关产业发展。

不仅是营改增,按照中央经济工作会议的部



□黄辰毅 绘图

署,我国将继续完善结构性减税政策。白景明认为,结构性减税是有针对性的系统性税制改革,减税政策是根据经济社会发展战略和经济政策的需要,实施有增有减的税收调整。

比如,把部分高耗能、高污染的产品纳入到消费税征收范围,会有力推动节能环保产业的发展,淘汰落后产能,引导人们树立正确的消费观念和环保理念,让整个社会健康可持续发展。此外,作为大力调整产业结构的措施之一,完善促进企业创新的税收政策也在此次中央经济工作会议上提出,将对企业加快创新步

伐和经济结构优化产生积极的推动作用。

白景明介绍,我国目前对符合标准的高新技术企业已经规定了15%的企业所得税,低于一般企业10个百分点,“营改增”过程中又对技术咨询等现代服务业规定了6%的低档税率,这些都体现出国家通过税收手段促进企业转型升级并落实创新驱动发展战略的意图。随着税收政策的调整完善,符合产业政策发展方向的企业将享受到越来越多的税收支持,发展动力更充足,从而带来整个国家产业结构的深刻变化。

### 货币政策

关键词——稳健

## 注重风险防控 护航金融改革

### 稳字当头 不宜过松也不宜过紧

自2011年以来,“稳健的货币政策”已连续数年成为宏观调控的主基调。今年中央经济工作会议提出继续实施稳健的货币政策,但强调“寓改革于调控之中”,这为明年的货币政策调控注入了新内涵。

“寓改革于调控之中”,表明未来在财政政策、货币政策和产业政策等各项宏观调控中,要综合考虑改革的因素。将短期宏观政策调控和重要改革结合起来。”交通银行首席经济学家连平说。

今年下半年,市场流动性总体偏紧,资金需求相对旺盛,导致资金价格始终维持在较

高水平。同时利率市场化脚步向深处迈进,改革前期利率水平面临上升压力的情况已然显现,资金成本居高不下,给实体经济带来较大的经营压力。

“我们企业在银行看来是优质企业,贷款基本享受的是相对优惠的利率,大约是基准利率水平上浮30%,年利率10%左右。其他大多数企业的利率是上浮50%。”四川乐山一家民营中小企业总经理王先生说,“但是能借到银行的钱已经很不错了,现在民间借贷利率达到月息2%,相当于年息20%。”

实际上,面对错综复杂的经济形势,宏观调控兼顾改革、与改革相协调的思路已逐步显露。“一方面经济仍然面临下行压力,货币政策要让经济保持在合理区间稳健运行,为实体经济提供金融支持,不能过紧;另一方面

也要考虑改革的需要,在加快结构调整、推动经济转型和产业升级过程中,不能过于放松货币政策,免得吹出‘大泡沫’,让结构调整、抑制过剩产能的努力半途而废。”连平说,明年货币政策不宜过松,也不宜过紧,应当保持货币信贷及社会融资规模合理增长。

### 呼应改革 政策更具前瞻性全局性

明年货币政策要配合利率市场化改革的推进,更具前瞻性和全局性。“利率市场化改革,让货币政策从总量控制逐步走向量、价结合,未来将减少‘量’的控制,让价格因素发挥更大作用。”中国银行国际金融研究所副所长宗良说,“在流动性偏紧的时候,要灵活、有针

对性地运用现有公开市场操作工具调节,使市场流动性保持合理水平,避免资金价格大起大落。现在市场上的货币供应量已经不少,要更加注重利用存量资金,优化存量资金结构和使用效率,比如适当下调存款准备金率,让这部分资金为市场提供流动性支持。”

货币政策既要为金融改革向前推进“护航”,又要维护金融平稳运行。如今金融领域的改革风生水起,明年还将继续推进利率市场化。“央行最近推出同业大额可转让存单,迈出了存款利率市场化改革的重要一步,未来还将推广至企业可转让存单,同时利率波动范围也将放宽,存款保险制度将择机推出,民营银行越走越近……这一系列改革需要一个良好的货币金融环境。”连平说,“此时流动性不宜太紧,否则会带来金融市场波动。比如存款保险制度推出,可能会引起局部市场存款‘搬家’,部分小银行存款流出。如果此时整个市场的流动性过紧,就会放大这种效应。” (人民日报)

## 英国央行 或调整升息门槛

新华社伦敦12月22日专电(记者张滨阳)据英国《星期日泰晤士报》22日报道,由于失业率比预期下降更快,英国央行明年3月可能调整提高利率的门槛。

英国央行行长马克·卡尼曾表示,在失业率降到7%之前,央行不会上调目前0.5%的基准利率。今年8月,英国央行发布前瞻指引政策,当时预计到2016年年中才会触碰到调整门槛。

英国今年8月至10月失业率从前三个月的7.7%降到7.4%。今年11月至明年1月的失业率将在3月发布。

“以现在的节奏,失业率将在2014年1月降到7%,这使得改变利率调整门槛成了一件紧迫的事。”法国兴业银行经济学家布赖恩·希利亚德说。

英国央行副行长查利·比恩表示,经济学家预计货币政策委员会将考虑把利率调整门槛提高到和美国一样,即失业率降至6.5%。

“货币政策委员会可能会把关注焦点转到低于预期的通胀率以及英镑升值,以此作为推迟货币收紧政策的借口。”亨德森全球投资首席经济学家西蒙·沃德说。

英国经济今年第三季度同比增长1.9%,经常项目逆差207亿英镑(约合337亿美元),为1989年第三季度以来最大经常项目逆差,贸易逆差为100亿英镑(约合163亿美元),比前一个季度翻一番。

## 悉尼鱼市 36小时不打烊

圣诞节临近,准备庆祝节日的澳大利亚人也进入节前大采购的最后时刻。23日早5时,一年一度的悉尼鱼市36小时马拉松购物节拉开帷幕。

鱼市是悉尼一处颇受欢迎的景点,也是当地居民购买海鲜的好去处。每年一到圣诞前36小时马拉松购物节,市场将从23日早5时一直开张到24日下午5时。据鱼市总经理布赖恩·斯凯普预计,今年购物节将迎来1万名顾客,出售各式海鲜超过650吨,包括120吨虾和8.4万只蚝等。

斯凯普今年的推荐是加吉鱼,因为今年加吉鱼供应量很大,且价格适中,每公斤在15澳元至20澳元(81元至108元人民币)之间。

在墨尔本的维多利亚女王市场,小龙虾的价格已飙升到每公斤100澳元(约合542元人民币)。海鲜店主乔治·米罗纳斯因此推荐更加经济实惠的冰冻阿拉斯加蟹。这种蟹每公斤只卖40澳元(217元人民币),但味道就像龙虾一样,而且肉多,几乎没有浪费,“米罗纳斯说。

火鸡是圣诞大餐的主菜。今年在墨尔本市场上出现了一种将火鸡肉、鸭肉、鸡肉结合在一起的新品种。墨尔本肉店老板卢克·泰勒给这种肉起了个名字:火鸭鸡肉。(新华社)

## 乘车怀抱3岁外孙 巴西总统违规道歉

巴西总统迪尔玛·罗塞夫21日通过博客网站“推特”留言,为自己无意中违反交通法规向全国民众表示道歉。

巴西一些主要报纸当天都刊登了同一张照片。该照片显示,正在南部城市阿莱格雷港度假的罗塞夫坐在一辆轿车后座上,怀里抱着她年仅3岁的外孙加布里埃尔。

这张反映舐犊情深的照片却引发争议,因为巴西现行交通法规规定,1岁至4岁的幼儿在乘车时,必须坐在专门的“婴儿椅”上,否则属于“严重违法”行为。

对此,罗塞夫给予解释,称当时打算带外孙去他爷爷家。

她接着写道:“我的外孙就坐在我的怀里,这是一个错误。交通法规规定得很清楚:儿童应当拥有专门的坐椅。为了这个错误,我请求原谅。” (京华时报)

## 洋泾街道办事处招聘启事

为加强社区工作者队伍建设,深化洋泾社区党建和社会管理工作,洋泾街道办事处拟公开招聘若干名热爱社区工作,具有奉献精神,有较丰富社区管理工作经验的同志从事社区工作。欢迎有志者积极报名(报名者需上海市户口,浦东新区户口者可优先考虑)。

### 一、招聘岗位

#### (一)居民区社区工作者:5名

岗位要求:  
1.拥护党的路线、方针、政策,遵纪守法,热爱社区工作;  
2.年龄在45周岁以下,有社区管理工作经验的可适当放宽年龄;  
3.文化程度大专及以上学历,能较熟练地操作电脑;  
4.居住在洋泾或相邻地域的同等条件可

优先考虑。

#### (二)社区图书馆、社区学校聘用人员:2名

岗位要求:  
1.有较强的事业心、责任心,热爱社区文化、图书馆工作;  
2.年龄40周岁以下,有一定社区管理和文化工作经验的可适当放宽年龄;  
3.文化程度大专及以上学历,能熟练地操作电脑,具有计算机相关专业背景者优先考虑。

#### (三)阳光驿站党务工作者:1名

岗位要求:  
1.有较强的事业心、责任心,政治素质高;  
2.中共党员,年龄35周岁及以下;  
3.具有大专及以上学历,能熟练操作电脑;  
4.有较强的组织协调能力和文字写作能力。

#### (四)组织科老干部工作者:1名

岗位要求:  
1.有较强的事业心、责任心,政治素质高;  
2.中共党员,年龄45周岁及以下;  
3.具有大专及以上学历,能熟练操作电脑;  
4.有较强的沟通能力和组织协调能力。

#### (五)受理服务中心聘用人员:3名/指挥中心:1名

岗位要求:  
1.热爱社区工作,具有乐于奉献的精神和较强的社会工作能力及正常履行职责的身体条件;  
2.年龄在35周岁以下;  
3.大专以上学历,能熟练操作电脑;  
4.中共党员、有相关工作经验、相关

学历证书者优先考虑。

#### (六)社区报名信息编岗位:1人

岗位要求:  
1.热爱社区工作,有奉献精神,有较强的事业心、责任心;  
2.年龄在40岁及以下,有较强的文字处理能力,善于总结经验,挖掘亮点;  
3.全日制大专及以上学历,能熟练操作电脑;  
4.勤于思考,能服从组织安排,能主动下基层采编信息;  
5.有从事过新闻、报纸编辑工作经验、有摄影基础者优先考虑。

### 二、录用程序

报名→笔试→面试及考察→体检→试用→签约(正式录用);

### 三、录用后的待遇

1.年薪47000元左右。  
2.无业或失业人员按有关政策缴纳社会保险金。

### 四、报名时间和要求

请报名者于2014年1月5日前将本人简历、学历证书、户口簿、身份证等有关证书复印件寄至:浦东新区野野路219号426室组织人事科收,邮编:200135,报名时请注明所报岗位名称。

上海市浦东新区人民政府洋泾街道办事处  
二〇一三年十二月二十一日