

# “11·15”特别重大火灾事故处理决定公布

□经调查认定,该起特别重大火灾事故是一起因企业违规造成的责任事故  
□司法机关已对26名事故主要责任人员采取了司法措施  
□根据事故责任调查结果,28名相关责任人员受到党纪、政纪处分

国务院上海市静安区胶州路公寓大楼“11·15”特别重大火灾事故调查组,经调查取证,查清了事故原因、性质和责任,提出了对有关责任人员的处理建议和防范措施,完成了《上海市静安区胶州路公寓大楼“11·15”特别重大火灾事故调查报告》。日前,《国家安全生产监督管理总局关于上海市静安区胶州路公寓大楼“11·15”特别重大火灾事故处理意见的请示》,已经国务院批准同意。

2010年11月15日,上海市静安区胶州路728号公寓大楼发生特别重大火灾事故,造成58人死亡,71人受伤,直接经济损失1.58亿元。依照国家有关法律、法规,并报经国务院同意,11月17日成立了国务院上海市静安区胶州路公寓大楼“11·15”特别重大火灾事故调查组。事故调查组经过调查取证,查清了事故原因、性质和责任,提出了对有关责任人员的处理建议和防范措施。

**国务院事故调查组查明,该起特别重大火灾事故是一起因企业违规造成的责任事故。事故的直接原因:**在胶州路728号公寓大楼节能综合改造项目施工过程中,施工人员违规在10层电梯前室北窗外进行电焊作业,电焊溅落的金属熔融物引燃下方9层位置脚手架防护平台上堆积的聚氨酯保温材料碎块、碎屑引发火灾。**事故的间接原因:**一是建设单位、投标企业、招标代理机构相互串通、虚假招标和转包、违法分包。二是工程项目施工组织管理混乱。三是设计企业、监理单位工作失职。四是市、区两级建设主管部门对工程项目监督管理缺失。五是静安区公安消防机构对工程项目监督检查不到位。六是静安区政府对

工程项目组织实施工作领导不力。

根据国务院批复的意见,依照有关规定,对54名事故责任人作出严肃处理,其中26名责任人被移送司法机关依法追究刑事责任,28名责任人受到党纪、政纪处分。

**司法机关已采取措施的26名责任人员是:**

静安区建交委主任、党工委副书记高伟忠;

静安区建交委副主任姚亚明;

静安区建交委综合管理科科长周建民;

静安区建交委建筑建材业市场管理办公室副主任张权;

静安区建设总公司法定代表人、总经理董放;

静安区建设总公司副总经理瞿幼棣;

静安区建设总公司副总经理、安全总监周峰;

静安区建设总公司项目经理范玮民;

静安区建设总公司项目安全员曹磊;

上海佳艺公司法定代表人、总经理黄佩信;

上海佳艺公司副总经理马义镑;

上海佳艺公司项目经理沈大同;

上海佳艺公司项目安全员陶忱;

静安建设工程监理有限公司总监理工程师张永新;

静安建设工程监理有限公司安全监理员卫平儒;

迪姆公司法定代表人劳卫星;

无固定职业人员支上邦;

无固定职业人员沈建丰;

无固定职业人员沈建新;

教师公寓节能改造项目工地电焊

班组负责人马东启;

教师公寓节能改造项目工地现场电焊工人吴国略;

教师公寓节能改造项目工地现场工人王永亮;

承揽铝门窗施工业务的杨为民;

承揽外墙保温材料供应和施工的张利;

上海降权建筑装饰工程有限公司法定代表人姜建东;

上海市金山区添益建材经营部经理冯伟。

目前,上述人员均被检察机关批准逮捕。

**28名受到党纪、政纪处分的责任人中,包括企业人员7名,国家工作人员21名,其中省(部)级干部1人,厅(局)级干部6人,县(处)级干部6人,以下干部8人。分别是:**

给予静安区建设总公司生产科科长范正荣行政撤职处分;

给予静安区建设总公司安全设备科科长汤士刚行政降级、党内严重警告处分;

给予静安置业设计有限公司设计主管、党支部委员赵雨时行政撤职、撤销党内职务处分;

给予静安置业设计有限公司总经理、静安建筑装饰实业股份有限公司党委委员、本部第二党支部书记龚晓栋行政撤职、撤销党内职务处分;

给予静安置业设计有限公司董事长、静安建筑装饰实业股份有限公司党委书记张慎娣行政降级、党内严重警告处分;

给予静安建设工程监理有限公司执行董事、法定代表人、党支部书记、静安区建设工程服务中心主任陈邱良行政撤职、撤销党内职务处分;

给予静安置业集团公司上海巨星

物业管理有限公司总经理、党支部副书记张伯余行政记大过处分;

给予静安区江宁路派出所消防民警封良培行政降级、党内严重警告处分;

给予静安区江宁路派出所副所长兼执法办案队队长孔寅翼行政记大过处分;

给予静安区消防支队防火监督处参谋倪彦雯行政记大过处分;

给予静安区消防支队防火监督处处长、党委委员白玉奇行政记大过处分;

给予静安区建设工程安全质量监督站安监室主任唐亮行政撤职、党内严重警告处分;

给予静安区建设工程安全质量监督站副站长、党支部书记柴光成行政撤职、撤销党内职务处分;

给予静安区建设工程安全质量监督站原站长、现静安区建设和管理服务中心工程协调部经理张家明行政降级、党内严重警告处分;

给予上海市建设工程安全质量监督总站副站长张常庆行政降级、党内严重警告处分;

给予上海市建交委建设市场监管处处长、稽查办公室主任曾明行政记大过处分;

给予上海市建交委副主任、党委委员蒋曙杰行政降级、党内严重警告处分;

给予上海市建交委主任、党委副

书记黄融行政记大过处分;

给予静安区江宁路街道办事处副主任兼社区管理工作部部长朱德富行政降级、党内严重警告处分;

给予静安区江宁路街道党工委副书记兼平安工作部部长张金生行政撤职、撤销党内职务处分;

给予静安区江宁路街道党工委副书记、办事处主任王国平行政记大过处分;

给予静安区政府党组成员、副区长陈静行政记大过处分;

给予静安区常委、副区长徐孙庆行政撤职、撤销党内职务处分;

给予上海市委委员、静安区区委副书记、区长张仁良行政撤职、撤销党内职务处分;

给予上海市委委员、静安区委书记龚德庆党内严重警告处分;

给予上海市副市长沈骏行政记大过处分。

同时,责成上海市人民政府和市长韩正分别向国务院作出深刻检查。

国家安全生产监督管理总局依据《安全生产法》、《生产安全事故报告和调查处理条例》等法律和行政法规规定,责成上海市安全生产监督管理局对事故相关单位按法律规定的上限给予经济处罚。

国务院要求各地区、各部门要深刻吸取此次事故教训,深入开展工程建设领域突出问题专项治理,严格落实消防安全责任制,抓紧研究完善建筑节能保温材料防火等技术标准及施工安全措施,加强安全管理和监管,督促企业严格落实安全措施,及时消除安全隐患,切实防止重特大火灾等事故的发生。

## 签订商业合同 先立廉政合约

(上接1版)其实,在浦东参与重大项目招投标的公司对这份廉政合约都不陌生,商业合同与廉政合约“两个合同一起签”在浦东重大项目的招投标中已运用了10多年。而近年来随着国际招投标的日益增多,这份合约也开始运用在外国公司上。

“两个合同一起签”模式还将推广到迪士尼等重大项目的所有外国企业,为中外双方合作共赢提供廉洁保障。

### 招投标,先查身家清白

在浦东检察院预防处的办公室,最近前来办理“廉政资质证明”的企业络绎不绝。原来,从去年1月21日起,在浦东参加大项目建设招投标的企业还得多过一道“门槛”——

查身家,只有历史清白、没有行贿犯罪记录的,才有资格参与申报。

所谓“廉政资质证明”,是指从浦东检察院与华东六省一市档案网上查询该企业或企业法人是否有过行贿受贿的记录。哪怕只是因为过去打擦边球上了“黑名单”,也会在浦东大项目的招标中被一票否决。这项试行了一年半的廉政准入制度,大大鼓励了企业合法经营的积极性,也给发标企业牢牢把好了廉政门槛,将一些高危领域的隐患苗头防微杜渐。

首批拿到“廉政资质证明”的企业,是参加浦东机场T1桥载设备委托维护项目招标的几十家企业,分别来自山东、江苏和上海等地。自推行以来,越来越多的浦

东大项目招标方要求投标企业出具这一证明。一年里,曾有4家企业没有通过这道廉政“门槛”,“廉政”作用显著。

据悉,为了解决大项目参与企业数量多、地域广而带来不必要的奔波,浦东检察院还不断优化工作流程,主动告知,并将上级规定的3个工作日压缩为15分钟立等可取,有时还通过手机和电子邮件来往联系。近期,浦东检察院还与新区纪委、浦东市民中心等部门联系,计划整合资源,加强与工商注册等其他征信机构联动协作,既能上企业和市民便捷地查询行贿犯罪档案,也让行贿犯罪档案成为行政审批、招投标、资金拨付、组织人事、司法处罚等工作的参考,促进全社会重视监测不良信息,加强对不法行为的监管和及时纠正。

## 上海改革开放与党的建设研讨会在浦东举行

(上接1版)中央党校原副校长李君如、中宣部理论局局长张磊、中组部党建研究所副所长张阳升、中央党校党建教研部教授高新民等4位全国党建专家到会并讲

话;上海市委研究室副主任李琪、市社联副主席胡伟、市委党校党史党建教研部主任刘宗洪、上海财大人文学院院长张雄等4位本市党建专家交流发言;浦东新区区委、

浦东新区组织部、青浦区委组织部、漕河泾高新技术开发区发展总公司、虹桥技术开发区联合发展有限公司、闵行联合发展有限公司党委,浦东新区潍坊街道等7家单位介绍了党建工作经验。本次活动由中共上海市委组织部、市委宣传部和浦东新区区委举办。

## “文化遗产日”浦东亮家底

(上接2版)据悉,目前浦东共拥有131处全国、市、区级挂牌文物保护单位,其中全国级1处,市级3

处,新区文物保护单位58处,新区登记不可移动文物69处。近年来,新区已经修缮了26处文保单位和

不可移动文物。当天,市文物局副局长褚晓波、新区副区长张恩迪为高桥镇中国历史文化名镇揭牌。继新场镇之后,高桥镇成为了浦东第二个荣膺这一荣誉的街镇。

## 服务为本:“各色”居民融为一体

(上接1版)一贴贴“良方”,提升了居民的满意度。街道领导从中体会到:陆家嘴的社区管理,必须以服务为先导,因人而异,因地制宜。

于是,他们在辖区内相继建立起社区事务受理中心、社区卫生服务中心、社区文化指导中心等8个服务性机构,同时还在楼宇中创造性地设立综合服务站,这种被称之为“竖起来的居委会”,对楼宇从业人员的各种需求实行“一站式接待、一条龙办理、一揽子解决”,在工作和生活提供多种便利。

### 文化为媒融合融通

2011年1月25日,在奥地利维也纳音乐大厅里,一曲高亢嘹亮合唱歌声响彻金色圣殿大厅,谁能想到演唱的是陆家嘴街道居民和白领“混合”组成的合唱团成员。

陆家嘴的人口结构有个明显的特点:一边厢是成片住宅区里的普通居民,约12万人;一边厢是成群高楼带里的从业白领,逾25万之众。两大群体,在知识层次、思想观念、需求选择上存在很大差异。

社区千万家,融合是一家。如何使两大群体融为一体?街道领导将文化作为连接心灵的纽带,以文化为抓手推进管理,使不同群体如同一家。他们在全市街道中率先创办“陆家嘴社区文化建设联合会”,并在街道“文联”的统一旗帜下,倡导各种群体组建各类文化团队、开展各项文化活动的。

如今,陆家嘴社区已有合唱、戏曲、书

画、养生以及理财、典藏等数十个群众文化团体和协会,其中一批已成为具有广泛影响的品牌。

文化,使两大群体“你有事,我相帮;你有难,我相助”。社区居民想了解养生保健知识,东方医院的医务人员就定期前来开办专题讲座;一些青年白领对居住证申办申报途径不熟悉,居民党员就会主动来到楼宇综合服务站进行指导。

### 和谐为魂创新不断

和谐为魂,创新不断。不仅仅是文化建设的这一成就,在平安建设、文明建设和综合治理建设上,陆家嘴社区(街道)都推陈出新,并连获殊荣。近几年来,该社区(街道)先后获得全国安全社区、全国和谐社区建设自主创新先进街道、全国学习型街道示范单位和上海市市容环境综合管理示范街道、上海市学习型社区等荣誉。

谈起这一切,吴安桥说,陆家嘴地区的特殊性,决定了社区管理必须不断创新,实现优化。创新、优化,不是老套路上数量汇集的“物理堆积”,而是要有“化学凝聚”的新机制。正是基于这一思想,最近街道又在探索新的思路和方法,进一步协调社会关系,激发社会活力,最大限度增加和谐因子。

记者获悉,今年,陆家嘴街道将以“美丽、平安、和谐、人文、智慧”为新目标,大幅度提高就业服务工作水准;试行更富活力的“嵌入”式政社合作方式,使社区的政社合作项目数量有所增加,服务质量再上台阶。